

**Министерство жилищно-коммунального хозяйства
Республики Крым**

**Доклад Министра жилищно-коммунального хозяйства
Республики Крым А.Жданова на расширенном заседании
Комитета Совета Федерации по федеративному устройству,
региональной политике, местному самоуправлению и делам
Севера в рамках проведения 24-25 марта 2015 года Дней
Республики Крым в Совете Федерации
на тему:
«Состояние, возможности и перспективы развития
водоснабжения Республики Крым»**

Добрый день, уважаемый Дмитрий Игоревич, уважаемые сенаторы, члены Правительства Российской Федерации, приглашенные!

Краткая характеристика состояния водоснабжения и водоотведения полуострова Крым в условиях полного отсутствия подачи воды по системе Северо-крымского канала.

Полуостров Крым является регионом Российской Федерации, наименее обеспеченным собственными водными ресурсами. До присоединения к России основным источником пресной воды для Крыма являлся Северо-Крымский канал, по которому на полуостров поступало с территории континентальной Украины до 85% потребляемой пресной воды. После прекращения подачи воды по Северо-Крымскому каналу с украинской стороны на полуострове возникла проблема дефицита пресной воды, требующая принятия неотложных мер и разработки новых схем обеспечения водой.

Население Республики Крым, по данным на 1 марта 2014 года, составляет 1,96 млн. человек. Большая часть жителей (63%) проживает в городах.

Рекомендованное водопотребление населения, в соответствии с требованиями СП 31.13330.2012, составляет 250 л/чел в сутки для города и 170 л/чел для сельских населенных пунктов. Для полива городских территорий и приусадебных участков водопотребление составляет 70 л/чел в сутки.

Перспективное водопотребление республики без учета затрат на орошение на 2020 год с учетом роста населения, количества туристов и потребления промышленности составит 244,22 млн. м³/год, в том числе водопотребление городского населения – 109,63 млн. м³/год, сельского населения – 63 млн. м³/год, туристов – 17 млн. м³/год, на производственные нужды – 26,10 млн. м³/год, на полив – 28,47 млн. м³/год.

Туризм имеет большое значение для экономики полуострова. Водопотребление туристической отрасли дифференцировано по времени, месту и типу (санатории, пансионаты, дома отдыха, детские лагеря, городской и сельский частный сектор, кемпинги) пребывания и носит сезонный характер.

Водоснабжение промышленности Республики Крым предполагает небольшие затраты водных ресурсов. Основными ее отраслями являются

пищевая промышленность, на которую приходится 38,9% потребления, машиностроение и металлообработка – 33,5%, химическое производство – 9,1%, производство строительных материалов – 4,4%.

Из всей площади сельхозугодий на орошаемую приходится 400 тыс. га, что составляет 22%. В 2013 года на орошение было подано всего 683,6 млн. м³ воды, из которых на зернокармливые культуры израсходовано 214,9 млн. м³, а на рис – 468,7 млн. м³.

Обеспечение водными ресурсами орошаемых земель до последнего времени решалось преимущественно за счет вод Северо-Крымского оросительно-обводнительного канала, построенного в 1961 – 1971 годах. Максимальная пропускная способность его составляет 300 м³/с.

Днепровские воды аккумулировались в 9 наливных водохранилищах (Зеленоярское, Ленинское, Межгорное, Самарлинское, Станционное, Старо-Крымское, Сокольское, Феодосийское, Фронтное), 7 из которых имеют питьевое назначение и 2 комплексных (питьевое водоснабжение и орошение). Суммарный объем водохранилищ – 145 млн. м³.

Естественные водные ресурсы Крыма образуются за счет поверхностных и подземных вод.

На территории полуострова выделяются три основных климатических района: равнинный, горный и южнобережный. Для равнинного Крыма характерен умеренный континентальный климат с жарким сухим летом и недостаточным увлажнением. Количество атмосферных осадков здесь составляет не более 300 – 400 мм. В горной части преобладает влажный, умеренно-холодный климат, особенности которого зависят от высоты местности над уровнем моря, экспозиции и крутизны склонов. Сумма годовых осадков в этом районе колеблется от 450 до 1200 мм. Основное их количество выпадает в осенний и весенний периоды. Увлажнение территории уменьшается в направлении с юго-запада на северо-восток. Южнобережный климат близок к средиземноморскому с количеством годовых осадков 500 – 600 мм в год.

В республике создано 14 водохранилищ, аккумулирующих паводковые воды, суммарным объемом 255 млн. м³. Все водохранилища расположены в предгорном Крыму. Из них 5 водохранилищ используются для питьевого водоснабжения. Для комплексного – 2. Только для орошения используются 7 водохранилищ. Основной проблемой водохранилищ на местном стоке является интенсивное заиление, сокращающее до 50% их полезной емкости.

Подземные воды служат источником водоснабжения многих населенных пунктов и курортов Южного берега Крыма, пополняются они за счет атмосферных осадков.

Основной объем работ по оценке запасов подземных вод полуострова был выполнен в 1963 – 1965 годах. Эксплуатационные запасы были оценены в размере 1725 тыс. м³ в сутки. Объем утвержденных запасов пресных подземных вод на текущий момент по Крыму составляет 1154 тыс. м³ в сутки, из которых 1043 тыс. м³ в сутки с минерализацией до 1,5 г/дм³. Наибольший объем запасов приурочен к трем артезианским бассейнам: Альминскому (утвержденные запасы составляют 286,5 тыс. м³ в сутки), Северо-Сивашскому (256 тыс. м³ в сутки) и Белогорскому (151 тыс. м³ в сутки).

Дополнительным источником водных ресурсов могут стать опресненные воды. Недостатком опреснения является большое потребление электроэнергии, в результате чего получается высокая себестоимость опресненной воды.

Определенный объем водных ресурсов может быть получен и за счет повторного использования сточных и сбросных вод в промышленности, сельском хозяйстве, бытовом секторе.

Оптимизация структуры сельхозпроизводства с учетом климатических особенностей полуострова также является источником дополнительных водных ресурсов полученных за счет экономии и рационального использования воды.

Централизованными системами водоснабжения обеспечено 76,9 % населенных пунктов республики. Число водопроводов в республике составляет 751 единицу с пропускной способностью 1248,30 тыс. м³ в сутки. Общее количество водозаборных скважин – 1810. Протяженность магистральных водоводов составляет 5597,60 км, из них ветхих и аварийных – 2118,40 км. Протяженность уличных сетей составляет 8570,50 км, из них в ветхих и аварийных – 3283,00 км. С уровнем износа свыше 90% эксплуатируется более 40% водопроводных сетей, из которых со сроком эксплуатации от 25 до 50 лет – около 40%, свыше 50 лет – около 20%.

В 16 городах и 53 поселках городского типа республики функционирует централизованное водоснабжение, в 3 поселках городского типа – Научный Бахчисарайского района, Курортное и Щebetовка Феодосийского горсовета оно отсутствует.

В сельской местности из 956 поселков и сел централизованным водопроводом оборудованы 546, что составляет 51,3% жилого фонда.

Распределительные сети фактически отработали срок амортизации, в связи с чем, более 35% воды питьевого качества теряются при транспортировке к потребителям. В некоторых городах потери превышают 50%.

В наиболее маловодных районах на полуострове на протяжении последних 20 – 25 лет построены групповые системы водопроводов. Вследствие продолжительной эксплуатации магистральные водоводы и разводящие сети групповых водопроводов часто выходят из строя и требуют реконструкции. Привозной водой частично или полностью пользуются жители 161 населенного пункта.

Одной из основных проблем водоснабжения республики остается обеспечение водой питьевого качества в соответствии с требованиями СанПиН 2.1.4.1074-01 и ГН 2.1.5.1315-03. Подготовка воды осуществляется на 8 основных станциях водоподготовки с суммарной проектной мощностью более 700 тыс. м³ в сутки. Устаревшее оборудование и методы очистки станций водоподготовки не обеспечивают необходимый уровень качества питьевой воды. Жители многих населенных пунктов вынуждены использовать воду с повышенными минерализацией (до 4 г/дм³) и жесткостью.

Водохозяйственный комплекс (ВХК) Республики Крым включает также оросительную сеть из каналов и трубопроводов протяженностью 10,7 тыс. км, коллекторно-дренажную сеть протяженностью 15 тыс. км, 672 насосные станции, 138 тыс. гидротехнических сооружений. Состояние оросительных систем сегодня неудовлетворительное, что является, прежде всего, следствием неэффективного управления и длительного периода эксплуатации при отсутствии необходимых вложений на своевременный ремонт и реконструкцию. Реконструкция оросительных систем, по данным на 2014 год, требуется на 174,5 тыс. га, что составляет около 44% общей площади орошаемых земель.

Усложняет процесс обслуживания и эксплуатации наличие бесхозных сетей и сооружений ЖКХ.

Централизованными системами водоотведения обеспечено 16 городов (100%), 16 поселков городского типа (64 %), 42 сельских населенных пункта (5,4%).

Существующее оборудование фактически не обеспечивает технологический режим очистки стоков, что приводит к нарушениям экологического баланса прилегающих территорий населенных пунктов и акватории Черного моря.

Частично не обеспечены централизованными системами водоотведения микрорайоны города Симферополя (Новосергеевка, Белое, Красная горка, Верхняя Украинка, Петровская балка, Новониколаевка), частный жилой сектор в городе Старый Крым (Кировский р-н), частный жилой сектор города Судак.

Возрастающий объем стоков при развитии полуострова Крым, ухудшение экологической и санитарно-эпидемиологической ситуации предъявляет повышенный спрос к инженерной инфраструктуре. Для обеспечения требований природоохранного законодательства Российской Федерации требуется строительство новых, реконструкция и модернизация существующих очистных сооружений.

Износ оборудования объектов ВКХ:

- Канализационных очистных сооружений – 48%;
- Водоочистных станций – 87%;
- Сетей водоснабжения – 55%,
- Канализации – 63%;
- Водопроводных насосных станций – 76%;
- Канализационных насосных станций – 54%.

На территории Республики Крым услуги по водоснабжению и водоотведению осуществляют 162 предприятия, прошедшие перерегистрацию в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, в том числе из них:

– 3 предприятия государственной формы собственности: ГУП РК «Вода Крыма» (филиалы в городах Алушта, Джанкой, Евпатория, Керчь, Красноперекоск, Саки, Симферополь, Судак, Феодосия, Бахчисарай, Белогорск), ГУП РК «Водоканал Южного берега Крыма», ГУП РК Крымская железная дорога ОП Симферопольское СМУ-1;

- 116 предприятий муниципальной формы собственности;
- 43 предприятий других форм собственности (ООО, ИП и др.).

По итогам 9 месяцев 2014 года предприятиями водоснабжения получен убыток в размере 411,3 млн.руб.

Тариф на услуги водоснабжения возмещает не более 70% затрат от предоставления услуг. При этом тарифы в Государственном комитете по ценам и тарифам Республики Крым на услуги водоснабжения утвердили только 20 предприятий. Тарифы на услуги водоснабжения в Крыму

установлены в диапазоне от 8,73 руб./м³ в городе Евпатория до 31,10 руб./м³ в Ленинском районе.

Подтвердить экономически обоснованные расходы для получения компенсации разницы между экономически обоснованным и установленным тарифами для населения в 2014 году смогли только 4 предприятия (сумма трансферта в 2014 году из федерального бюджета составила 289,848 млн. руб.). В 2015 году также только 4 предприятия предоставили в Госкомитет по ценам и тарифам РК необходимые расчеты. Предполагаемая сумма возмещения в 2015 году составляет 646,2 млн.руб.

*Программы развития водоснабжения полуострова
Крым*

Распоряжением Совета министров Республики Крым от 26 декабря 2014 года № 1573-р утвержден Комплекс мер («дорожная карта») по развитию жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым на 2014 – 2017годы.

Во исполнение данного распоряжения Министерством жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым разработан проект поручения Совета министров Республики Крым об организации выполнения работы:

- по проведению регистрации прав собственности на муниципальные объекты жилищно-коммунального хозяйства;
- проведению оценки эффективности управления муниципальными унитарными предприятиями, осуществляющими деятельность в сферах водоснабжения и водоотведения и составления по итогам оценки графиков передачи неэффективных предприятий в концессию.

По результатам проведения оценки эффективности управления муниципальными унитарными предприятиями, осуществляющими деятельность в сферах водоснабжения и водоотведения, которая будет проведена по итогам работы за 2015 год в соответствии с Комплексом мер, объекты жилищно-коммунального хозяйства предприятий, осуществляющих неэффективное управление, должны быть включены в графики передачи в концессию или долгосрочную аренду.

В настоящее время реализуется План неотложных мероприятий (действий) по обеспечению бесперебойного хозяйственно-бытового и питьевого водоснабжения Республики Крым, которым определены первоочередные мероприятия, включающие в себя гидрогеологические изыскания, строительство (бурение) и оборудование подземных водозаборов,

а также строительство, реконструкцию основных сооружений, в том числе, линейных. Мероприятия направлены на увеличение объемов водоснабжения Феодосийско-Судакского региона и степной части Крыма, напрямую зависящих от днепровской воды, ранее транспортируемой по системе Северо-Крымского канала.

По Республике Крым в План вошло 56 мероприятий, из них в части ответственности Минприроды России – 32 мероприятия, в части Минстроя России – 24 мероприятия, на общую сумму 1,8 млрд. руб.

По линии Минстроя России уже реализованы мероприятия по капитальному ремонту сетей водоснабжения села Садовое Нижегородского района, строительству дополнительного резервуара в зоне существующего резервуара и замене 3,3 км водопровода в 10-м микрорайоне города Ялта, по укреплению аварийного участка (42м) тоннельного водовода, проектированию реконструкции тоннельного водовода по всей его длине, и разводящих сетей в городе Керчи (первоочередные). По одному объекту работы полностью выполнены. По остальным объектам развернуты работы, закуплены материалы и оборудование.

В качестве основного комплексного механизма решения социально-экономических задач Крымского федерального округа, постановлением Правительства Российской Федерации от 11 августа 2014 года №790, утверждена Федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Республики Крым и города Севастополь до 2020 года». На мероприятия по обеспечению водоснабжением населенных пунктов Республики Крым предусмотрено финансирование из федерального бюджета на 2015 – 2020 годы в сумме 1916,54 млн. руб., в том числе на 2015 год – 441,15 млн.руб. На мероприятия по обеспечению водоотведением – 4169,43 млн. руб., в том числе на 2015 год – 1072,12 млн.руб. Финансирование мероприятий на развитие системы водообеспечения полуострова Крым на 2015 – 2020 годы предполагает финансирование из федерального бюджета в размере 44774 млн. руб., в том числе на 2015 год – 1978 млн. руб. Общий объем финансирования на мероприятия по развитию системы водоснабжения и водоотведения Республики Крым на 2015 – 2020 годы составляет 50859,97 млн. руб., в том числе на 2015 год – 3491,27 млн. руб.

В настоящее время подготовлен проект внесения изменений в ФЦП в части изменения сроков выполнения и объемов финансирования мероприятий, который находится на согласовании в Правительстве Российской Федерации.

Государственной программой реформирования жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым на 2015 – 2017годы, утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 10 февраля 2015 года № 33, предусмотрена реализация мероприятий по развитию модернизации систем водоснабжения и водоотведения Республики Крым, при этом общий объем финансирования Программы на 2015 – 2017годы составляет 20660,43 млн. руб., в том числе по мероприятиям водоснабжения – 14267,45 млн.руб., по мероприятиям водоотведения – 6392,98 млн.руб. В 2015 году объем финансирования составляет 5227,67 млн.руб., в том числе по мероприятиям водоснабжения – 4168,57 млн.руб., по мероприятиям водоотведения – 1059,1 млн.руб.

В соответствии с распоряжением Совета министров Республики Крым от 6 февраля 2015 года № 70-р за счет средств бюджета Республики Крым в 2015 году предусмотрено финансирование объектов водоснабжения в объеме 254,03 млн.руб. и объектов водоотведения – 168,0 млн.руб.

*Концепция создания единой системы водоснабжения
республики Крым*

До недавнего времени вопросы питьевого водоснабжения на полуострове Крым решались преимущественно на уровне руководителей районов и населенных пунктов полуострова. Это регулярно приводило к отсутствию системного руководства в принятии решений и к низкой экономической эффективности производства. В результате качество питьевой воды существенно отличалось по регионам полуострова, а себестоимость неуклонно росла.

Одним из приоритетных направлений в 2015 году является реализация мероприятий по созданию Единой схемы водоснабжения и водоотведения Республики Крым, которая даст возможность систематизировать работу по разработке схем водоснабжения и водоотведения поселений и городских округов. Необходимость в Единой схеме водоснабжения и водоотведения Республики Крым обосновывается задачей восполнить дефицит водных ресурсов, обеспечить их эффективное использование и учет, диверсифицировать объемы водных ресурсов по направлениям, повысить надежность работы систем водоснабжения и водоотведения. Реализация данных мероприятий позволит оптимизировать состав мероприятий инвестиционных программ и обеспечить контроль их реализации, позволит снизить требуемые финансовые объемы, покрываемые в рамках тарифного регулирования.

Разработка общей схемы водоснабжения и водоотведения Республики Крым предусмотрена в 2015 году за счет средств федерального бюджета в объеме 150,0 млн.руб. (по направлению «Научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки») в соответствии с проектом постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и города Севастополь до 2020 года», согласованным письмом Совета министров Республики Крым от 3 марта 2015 года № 2796/01-01.

Учитывая вышеизложенное, предлагаю внести следующие изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2013 года № 782 «О схемах водоснабжения и водоотведения»:

– пункт 4 изложить в следующей редакции: «4. Схемы водоснабжения и водоотведения утверждаются органами местного самоуправления. В городах федерального значения Москве, Санкт-Петербурге, Севастополе и в Республике Крым схемы водоснабжения и водоотведения утверждаются органами государственной власти субъекта Российской Федерации (в случае если законами субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя полномочия по утверждению схем водоснабжения и водоотведения не отнесены к перечню вопросов местного значения)»;

– абзац 2 пункта 5 изложить в следующей редакции: «Проекты схем водоснабжения и водоотведения разрабатываются уполномоченным органом местного самоуправления поселения, городского округа, органом исполнительной власти городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга, Севастополя и Республики Крым. Указанные уполномоченные органы для разработки проектов схем водоснабжения и водоотведения могут в установленном порядке привлекать юридических лиц, в том числе иностранных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц»;

– пункт 6 дополнить следующим абзацем: «При разработке схем водоснабжения и водоотведения в Крымском федеральном округе также обеспечивается их соответствие Единой схеме водоснабжения и водоотведения Республики Крым, утверждаемой постановлением исполнительной власти Республики Крым».

Разработка и внедрение двухставочного тарифа для населения с учетом курортной специфики полуострова Крым

В связи с объективными условиями, исторически сложившимися на полуострове Крым, существует ярко выраженный сезонный характер потребления услуг отдельными абонентами, связанный с курортным сезоном в летние периоды. Такая тенденция наблюдается среди значительного количества потребителей, как на Южном побережье Крыма, так и на Северном, Азовском побережье. В такой период времени потребление услуг водоснабжения и водоотведения в течение года имеет крайне неравномерный характер – от значительного в летние месяцы до полного отсутствия потребления в течение осени, зимы, весны.

Например, в 2014 году количество таких потребителей по ГУП РК «Вода Крыма» составило более 45 тысяч абонентов (около 10-15% процентов).

Применение приборов учета расхода воды абонентами приводит к значительному (на 20 – 70 %) сокращению объемов потребляемых услуг по сравнению с заявленными объемами при подключении.

Предприятия, оказывающие услуги по водоснабжению и водоотведению, несут значительные расходы по обеспечению гарантии предоставления заявленного объема услуг в любое время года (условно-постоянные расходы по обслуживанию и поддержанию в надлежащем состоянии объектов водопроводно-канализационного хозяйства, технологического оборудования, по содержанию персонала и т.д.). При фактическом снижении объемов потребления услуг абонентами по сравнению с заявленными объемами и, тем более, при полном отсутствии потребления, такие расходы предприятию не возмещаются, что приводит к значительным убыткам.

С целью обеспечения эффективного водоснабжения и водоотведения, в соответствии с пунктом 9 статьи 32 Федерального Закона от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», пунктом 8 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13 мая 2013 года № 406, разделом VIII. Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных приказом Федеральной службы по тарифам от 27 декабря 2013 года № 1746-э, предлагаю рекомендовать Правительству Российской Федерации, в качестве пилотного проекта, установить для водоснабжающих предприятий на территории

Республики Крым двухставочные тарифы на водоснабжение и водоотведение, в виде следующих ставок:

а) ставка за содержание централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения либо объектов, входящих в состав этих систем (ставка платы за содержание мощности);

б) ставка за объем поданной с использованием указанных систем (объектов) воды или принятых вод, соответственно.

В соответствии с вышеизложенным, прошу вас проанализировать наши предложения и рассмотреть возможность их включения в проект постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации «Об интеграции Республики Крым в социальную, экономическую и правовую системы Российской Федерации».